

טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"

משרד החקלאות	מינהל המחקר החקלאי
יחידה מזמינה/מכון:	מנהלה
תאריך חוות דעת:	2.2.2026
פטור מס' (פנימי):	3935

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה X (29)3 / □ (31)3 לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג – 1993 ועל הוראות תכ"ס, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשב"ל: □ כן X לא

סוג ההתקשרות:

□ ביצוע עבודה

X שירותים

□ טובין

שם הספק:	בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ
מספר הספק:	520031931
(ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	
ספק זה הנו:	X ספק יחיד □ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	עד 100,000 ₪ כולל מע"מ 18%
תקופת ההתקשרות:	מיום אישור ההזמנה למשך שנה

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני

נושא: התקשרות בהסכם מסגרת עם חברת בזק עבור קווי בזק ישירים

- רקע וצורך האופרטיבי**
מינהל המחקר החקלאי (מכון וולקני) מבקש לאשר את המשך ההתקשרות עם חברת "בזק" לאספקת קווי טלפוניה ישירים (Direct Lines) שאינם מבוססי IP. קווים אלו משמשים כתשתית קריטית למערכות מצילות חיים ומערכות תפעוליות רגישות, ביניהן: מערכות גילוי אש, פריצה, אזעקה, מצלמות, פקסים וניטור "בנק הגנים" (תשתית לאומית).
- המצב הסטטוטורי ותוצאות בדיקת שוק**
 - מכרז מרכזי:** מבדיקה מול מינהל הרכש הממשלתי, במסגרת מכרז מרכזי 12-2023 הוראת תכ"מ 16.2.2 "אספקת שירותי תקשורת פנים ארצית נייחת למשרדי הממשלה" אין מענה או חוזה שירות לקווים אנלוגיים. המכרז המרכזי שהסדיר נושא זה הסתיים לפני מספר שנים ולא חודש.
 - בנצ'מרק ממשלתי:** בוצעה בדיקה מול משרדי ממשלה וגופים ציבוריים, נמצא כי גופים אלו מבצעים את הרכש מול בזק במסגרת פטור ממכרז, לאחר שהוכר כי אין לחברות תקשורת אחרות תשתית בעלת מאפיינים דומים.
- נימוקים מקצועיים וטכנולוגיים (ספק יחיד)**
על אף קיומם של ספקים במכרז המרכזי (כגון פרטנר וסלקום), קיימות עילות טכנולוגיות ומבצעיות המונעות את המעבר:
 - שרידות אנרגטית (Remote Power):** קווי בזק הישירים מוזנים במתח חשמלי נמוך מהמרכזייה החיצונית של בזק. זהו רכיב קריטי המבטיח שהמערכת (אש, פריצה) יתפקדו גם בעת הפסקת חשמל כוללת וקריסת מערכות UPS מקומיות – פתרון שאינו ניתן ליישום בטכנולוגיית IP.

• המשכיות ותקינות המערכות: המערכות הנוכחיות במינהל מבוססות על תשתית בוק הפרוסה מזה שנים. מעבר לספק אחר בשלב זה יגרור עלויות הקמה גבוהות מאוד, החלפת ציוד קצה ופגיעה ברציפות התפעולית של מערכות חירום. • חשיבות המחקר והבטיחות: הקווים משמשים לניטור תשתיות לאומיות. כל עיכוב או תקלה הנובעים משימוש בתשתית שאינה ייעודית לשרידות גבוהה מעמידים בסיכון ציוד מחקר רגיש ויקר ערך.
4. היקף פריסה: כ-140 קווים הפרוסים בשלושה אתרים מרכזיים של מינהל המחקר החקלאי – מכון וולקני: בבית דגן (מכון וולקני), בגילת ובנווה יער. היסטוריה: המינהל קשור באספקת שירותים אלו עם חברת בוק מעל ל-7 שנים.
• למען חסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. **האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת:**
בוצע חיפוש באינטרנט, בוצעה בדיקה מול מנהל הרכש הממשלתי ומול מספר חברות ייעוץ. כרשום לעיל, נמצאו מספר משרדים שפעלו בצורה דומה לקבלת פטור והכרזת חברת בוק כספק יחיד.

2. ממצאי הבדיקה:

- **לא נמצאו ספקים נוספים שנותנים את השרות הנדרש.**
- כאמור לעיל, מבדיקה שנעשתה מול מינהל הרכש, במסגרת מכרז מרכזי 12-2023 הוראת תכ"מ 16.2.2 "אספקת שירותי תקשורת פנים ארצית ניחת למשרדי הממשלה" - אין יותר חוזה שירות בנושא של קווים אנלוגיים.
- מחוות דעת שקיבלנו משני יועצי תקשורת מגלקום ואגיניקס: נמצא כי חברת בוק היא החברה היחידה שנותנת את השרות הנדרש, אין לאף חברת תקשורת אחרת קווים ישירים בתצורת הפעלה זאת ולשאר החברות בשוק התקשורת קיימים ממירים מ-IP לשלוחות אנלוגיות ובשעת הפסקת חשמל הממירים "נופלים", כמו כן, ישנן לא מעט תקלות עם ממירים אלה. דרישה לקווים מסוג זה הם יציבות ואמינות כיוון שמדובר בקווים לביטחון וכיבוי אש.

3. נימוקים והערות נוספות:

אנו מבקשים אישור להתקשרות בהסכם מסגרת עם חברת בוק עבור קווי בוק ישירים בסך שנתי שלא יעלה על 100,000 ₪ כולל מע"מ וזאת מכיוון שחברת בוק לא מעבירה הצעות מחיר או מחירונים לשירות זה. אנו נשלם על פי דרישה בפועל בהתאם למסגרת.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך התקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.
בכבוד רב,

אלי פרי	מנהל טכנולוגיות CTO	
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה

מדינת ישראל
משרד החקלאות וביטחון המזון
מינהל המחקר החקלאי / מכון וולקני
ועדת המכרזים המשרדית

דרך המכבים 68, ת.ד. 15159 ראשון לציון 7505101 טל': 03-9683774/3385 פקס: 03-6959505

תאריך: 3.2.2026

כוונה להתקשרות - ספק יחיד

אישור פרסום כוונה להתקשרות בפטור - בצרף חוות דעת מומחה:

הועדה מאשרת את הפרסום האמור, לאחר ששוכנעה לאור חוות הדעת והסברי המזמין כי מדובר בספק יחיד
לפי תקנה: X 3(29) ספק יחיד

פטור מס' (פנימי): 3935

יחידה מבקשת: מחשוב

הנדון: התקשרות בהסכם מסגרת עם חברת בזק עבור קווי בזק ישירים במינהל המחקר החקלאי

שם הספק / החברה: בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ ח.פ. 520031931

היקף ההתקשרות: סה"כ 200,000 ₪ כולל מע"מ 18% עבור שנתיים, לא יעלה על 100,000 ₪ כולל מע"מ בשנה = תשלום עבור שימוש בפועל.

תקופת ההתקשרות: מיום אישור ההזמנה ולמשך שנה, עם אופציה להארכה בשנה אחת נוספת.

הסכם / ביטוח: לא

הערה: לאור העובדה כי לא ניתן לנתק את הקווים. הוועדה מאשרת את המשך ההתקשרות במועד הפרסום כספק יחיד. ככל שתהיה השגה אשר תתקבל- תופסק ההתקשרות.

איש קשר לקבלת השגות מהציבור: יעל שלוש דואר אלקטרוני: tender_committee@volcani.agri.gov.il

נציג היחידה
אלי פרי

יוחנן שליון
חשב המינהל

עו"ד דבית-עמי הלוינג
יועצת משפטית המינהל

נויה אפלון
יו"ר הועדה
